



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE**
WSTE.4220.59.2021.BW/JS

Olsztyn, 12 kwietnia 2021 r.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2020.256 ze zm.), w związku z art. 64 ust. 1 pkt 1 i 64 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 poz. 247) - dalej *ustawa o oś*, w związku z § 3 ust. 1 pkt 54 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 poz.1839), nawiązując do pisma Burmistrza Fromborka znak: OŚ.6220.1.2021 z 25 marca 2021 r., po przeanalizowaniu wniosku złożonego przez Solartech by Maybatt Sp. z o.o. w Warszawie

postanawiam:

- I. wyrażam opinię, że dla przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej na działce nr 170/15 obręb Krzyżewo w gminie Frombork istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko,**
- II. ustaliam pełny zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, zgodny z art. 66 ustawy o oś ze szczególnym uwzględnieniem:**
 1. oddziaływań przedsięwzięcia na cele i przedmiot ochrony Obszaru Chronionego Krajobrazu Rzeki Baudy, gdzie obowiązują przepisy rozporządzenia Nr 105 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 3 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Rzeki Baudy (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2008 r. Nr 176, poz. 2573);
 2. opisu krajobrazu, w którym planowana jest lokalizacja przedsięwzięcia wraz z oceną wpływu inwestycji na krajobraz;
 3. pełnej charakterystyki planowanego przedsięwzięcia z uwzględnieniem ewentualnego etapowania;
 4. dotychczasowego sposobu użytkowania terenu pod planowaną inwestycję, rodzaj uprawianych roślin,
 5. wpływu przedsięwzięcia na klimat elektromagnetyczny środowiska. Należy wskazać wszystkie elementy wyposażenia instalacji stanowiące źródła pola elektromagnetycznego, ocenić ich oddziaływanie oraz podjęte ewentualnie środki techniczne, technologiczne i organizacyjne, minimalizujące emisję z tych źródeł;
 6. oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia na klimat i określić, w jaki sposób zaadaptuje się do postępującej zmiany klimatu. W tym celu należy m.in. zidentyfikować źródła emisji gazów cieplarnianych do powietrza, zaproponować rozwiązania, które wpłyną na ograniczenie tej emisji oraz wskazać, w jaki sposób zaplanowano przedsięwzięcie, aby optymalnie przystosować je do postępujących zmian klimatu, które coraz częściej przejawiają się występowaniem ekstremalnych zjawisk pogodowych, takich jak fale upałów, susze, silne wiatry, grad, trąby powietrzne, ulewy, burze i powodzie;
 7. analizy możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem;

8. analizy wariantów przedsięwzięcia, w tym wariantu proponowanego do realizacji (z uzasadnieniem jego wyboru), racjonalnego wariantu alternatywnego oraz wariantu najkorzystniejszego dla środowiska, należy opisać przewidywane skutki dla środowiska w przypadku niepodejmowania przedsięwzięcia;
9. przedstawienia sposobu postępowania z odpadami na etapie realizacji przedsięwzięcia oraz późniejszej eksploatacji instalacji fotowoltaicznej;
10. opisu oddziaływania na występującą na terenie przedsięwzięcia oraz w zasięgu jego oddziaływania florę (z podaniem przynależności syntaksonomicznej stwierdzonych zbiorowisk roślinnych oraz określeniem stopnia ich naturalności) i faunę (ptaki, ssaki, płazy, gady), w tym na stwierdzone siedliska, lęgowiska, żerowiska. Należy opisać wpływ inwestycji na awifaunę gniazdującą na obszarze inwestycji i w zasięgu jej oddziaływania, na szlaki migracyjne ptaków oraz miejsca ich odpoczynku i żerowania w trakcie sezonowych wędrówek;
11. wpływu planowanego przedsięwzięcia, na obszary wodno-błotne, leśne oraz na inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych (w tym siedliska lęgowe oraz ujścia rzek), obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych, obszary przylegające do jezior, obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne, uzdrowiska i obszary ochronny uzdrowskiej wraz z określeniem wpływu planowanej inwestycji na ww. obszary;
12. opisu przewidywanego znaczącego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na elementy przyrodnicze, obejmujące bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótko, średnio i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływanie na środowisko, wynikające z istnienia przedsięwzięcia;
13. odległości na jakiej może pojawić się efekt olśnienia przy uwzględnieniu wysokości i kierunków lotu ptaków;
14. analizy, czy w następstwie realizacji inwestycji może dochodzić do mylenia przez ptaki ogniw fotowoltaicznych z lustrem wody;
15. opisu przewidywanych działań mających na celu zapobieganie, ograniczanie (wskazanie działań minimalizujących) ewentualnych negatywnych oddziaływań na środowisko – wszelkie proponowane do wykonania działania minimalizujące bądź rekompensujące powinny być przedstawione w sposób szczegółowy, niebudzący wątpliwości co do miejsca i sposobu ich wykonania;
16. wskazania przewidywanego okresu i czasu trwania budowy;
17. opisu użytkowania terenu inwestycji w fazie budowy i na etapie jej eksploatacji;
18. opisu zagadnień związanych z budową elektrowni oraz transportem jej elementów (np. częstotliwość przejazdów, ilość i rodzaje pojazdów),
19. Opisu sposobu zabezpieczenia terenu inwestycji z uwzględnieniem ogrodzenia i oświetlenia;
20. wpływu przedsięwzięcia na klimat akustyczny terenów znajdujących się w jego zasięgu oddziaływania; przedstawić umiejscowienie planowanej inwestycji względem terenów objętych ochroną akustyczną, ustalonych w oparciu o obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, bądź ich faktyczne zagospodarowanie; należy zidentyfikować wszystkie źródła hałasu na etapie realizacji i eksploatacji, ocenić ich oddziaływanie na tereny chronione akustycznie oraz wskazać podjęte ewentualnie środki techniczne, technologiczne i organizacyjne, minimalizujące emisję hałasu;
21. informacji, czy w wyniku realizacji planowanej inwestycji w stosunku do gatunków roślin, grzybów lub zwierząt objętych ochroną zostaną naruszone zakazy niszczenia ich siedlisk i ostoi, niszczenia ich gniazd mrowisk, nor, legowisk, zimowisk, żerowisk czy innych schronień lub zostaną naruszone inne zakazy wymienione w art. 52 ust. 1 i art. 51 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody.

UZASADNIENIE

Burmistrz Fromborka pismem znak: OŚ.6220.1.2021 z 25 marca 2021 r., (data wpływu: 29 marca 2021 r.), uzupełnionym w dniu 12 kwietnia 2021 r., zwrócił się do Regionalnego Dyrektora

Ochrony Środowiska w Olsztynie o wydanie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz konieczności sporządzenia raportu i jego ewentualnego zakresu dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej na działce nr 170/15 obręb Krzyżewo w gminie Frombork.

Planowana inwestycja polega na budowie elektrowni fotowoltaicznej o łącznej mocy do 10 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą. W jej skład będą wchodziły następujące elementy:

- konstrukcje wsporcze (stoły fotowoltaiczne) do montażu paneli fotowoltaicznych, wbijane bezpośrednio w ziemię, z możliwością dodatkowego kotwienia;
- moduły fotowoltaiczne o mocy jednostkowej od 300 do 550 W każdy w ilości do 20 000 szt.;
- string-box'y;
- inwertery w ilości do 10 szt. (w przypadku inwertera centralnego) lub do 80 szt. (w przypadku inwerterów rozproszonych);
- stacja transformatorowa (możliwa integracja z inwerterami centralnymi);
- przewody elektryczne;
- droga wewnętrzna, plac manewrowy;
- system monitoringu;
- ogrodzenie;
- magazyn energii (opcjonalnie).

Parametry planowanej elektrowni fotowoltaicznej:

- maksymalna moc elektrowni do 10 MW,
- powierzchnia całej instalacji – ok. 15 ha.

Planowana inwestycja realizowana będzie na działce nr 170/15 w obrębie ewidencyjnym Krzyżewo, gm. Frombork. Przedmiotowy teren, nie jest objęty ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Analizowany teren położony jest na północ od miejscowości Krzyżewo, przy drodze wojewódzkiej nr 504, wzdłuż której płynie ciek, lewobrzeżny dopływ Narusy.

Grunty, na których planowana jest inwestycja w ewidencji oznaczone są jako grunty klasy Lz, Lzr-ŁIV, Lzr-PsIV, Lzr-PsVI, Lzr-RV, ŁIV, N, PsVI, RV, W-PsVI. Całkowita powierzchnia działki wynosi 23,18 ha. Rozmieszczenie instalacji fotowoltaicznych planowane jest na obszarach klasy gleb PsVI i RV.

Łączna powierzchnia terenu, na którym planuje się budowę farmy fotowoltaicznej, w tym urządzeń służących do wytwarzania energii elektrycznej i kontenerowych stacji transformatorowej, wynosić będzie maksymalnie 15 ha.

Przewidywana powierzchnia zajęta pod zabudowę wynosić będzie do 45 400 m² w tym: powierzchnia samych paneli fotowoltaicznych – do 45 000 m², stacja transformatorowa – do 100 m², inwertery centralne – do 200 m², magazyn energii (opcjonalnie) do 100 m².

Wspomniana powierzchnia obejmuje zamontowanie wszystkich elementów infrastruktury wymaganych do prawidłowego funkcjonowania instalacji (poszczególnych rzędów paneli fotowoltaicznych, inwerterów, stacji transformatorowych wraz z utwardzeniem, dróg dojazdowych). Ww. wielkość obejmuje powierzchnię zabudowy wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą z uwzględnieniem odstępów między panelami.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54 a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) przedmiotowa inwestycja zaliczana jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek sporządzenia raportu może być wymagany

Planowana inwestycja będzie realizowana na Obszarze Chronionego Krajobrazu Rzeki Baudy, gdzie obowiązują przepisy rozporządzenia Nr 105 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 3 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Rzeki Baudy (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2008 r. Nr 176, poz. 2573).

W myśl § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie wyznaczenia Obszaru Chronionego Krajobrazu Rzeki Baudy, na terenie obszaru obowiązuje zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. W myśl § 4 ust. 3 ww. rozporządzenia zakaz ten nie dotyczy:

- 1) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, które mogą wymagać sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko po uzgodnieniu z wojewodą;
- 2) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, które służą racjonalnej gospodarce leśnej, rolnej, łowieckiej lub rybackiej w celu poprawy stanu środowiska, po uzgodnieniu z wojewodą.

Ponieważ przedmiotowa inwestycja nie jest realizowana na potrzeby gospodarki leśnej, rolnej, łowieckiej lub rybackiej, jak również w celu poprawy stanu środowiska nie można zastosować w przedmiotowym przypadku wyjątków wynikających z przytoczonego odstępstwa.

W myśl zapisów art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2020 r. poz. 55 ze zm.) zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko na obszarze chronionego krajobrazu nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znacząco negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu.

Po przeanalizowaniu otrzymanych materiałów stwierdzono, że planowana inwestycja zalicza się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko i z uwagi na przepisy obowiązujące na Obszaru Chronionego Krajobrazu Rzeki Baudy wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

W analizowanym przypadku rozważono również możliwość zastosowania odstępstw od wskazanego zakazu określonych w art. 24 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody, które stanowią, że zakazy § 4 ust. 1 cyt. rozporządzenia nie dotyczą:

1. wykonywania zadań na rzecz obronności kraju i bezpieczeństwa państwa;
2. prowadzenia akcji ratowniczej oraz działań związanych z bezpieczeństwem powszechnym;
3. realizacji inwestycji celu publicznego;
4. wykonywania zadań wynikających z planu ochrony, zadań ochronnych lub planu zadań ochronnych.

Analizując możliwość zastosowania przytoczonych wyjątków należy stwierdzić, iż budowa elektrowni fotowoltaicznej nie dotyczy wykonywania zadań na rzecz obronności kraju i bezpieczeństwa państwa, prowadzenia akcji ratowniczej oraz działań związanych z bezpieczeństwem powszechnym, a także realizacji inwestycji celu publicznego. Ponadto nie wynika z planu ochrony lub zadań ochronnych, gdyż dokumentów takich nie sporządza się dla obszarów chronionego krajobrazu.

W ocenie tut. organu zachodzą przesłanki wymienione § 4 ust. 3 ww. rozporządzenia oraz art. 24 ust. 3 ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, umożliwiające realizację przedmiotowej inwestycji jeśli przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykaże brak negatywnego wpływu na ochronę przyrody i ochronę krajobrazu obszaru chronionego krajobrazu. W kontekście przytoczonych przepisów, możliwość realizacji wnioskowanej inwestycji uzależniona jest od wyników przeprowadzonej oceny oddziaływania na środowisko.

Opracowany na potrzeby przedsięwzięcia raport powinien zawierać inwentaryzację roślin, zwierząt i grzybów. Z uwagi na położenie inwestycji na terenie obszaru chronionego krajobrazu, należy w raporcie uwzględnić wpływ przedsięwzięcia na istniejące ukształtowanie terenu oraz krajobraz. Należy również uwzględnić zakazy obowiązujące na terenie prawnie chronionym, w tym zakaz likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych oraz lokalizowania obiektów budowlanych w pasie 100 m od linii brzegowej rzek, jezior i innych zbiorników wodnych.

Biorąc pod uwagę skalę przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, zakres robót związanych z jego realizacją oraz zmianę sposobu użytkowania działki stwierdzono, iż dla planowanego przedsięwzięcia istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i sporządzenia raportu, określając jednocześnie jego zakres.

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko wykonać należy w pełnym zakresie, określonym w art. 66 *ustawy o oś*, gdzie szczegółowej analizie poddane zostanie oddziaływanie planowanego przedsięwzięcia na wszystkie komponenty środowiska na etapie jego realizacji, eksploatacji oraz likwidacji.

Raport oddziaływania na środowisko powinien poddawać szczegółowej analizie rozpatrywane warianty przedsięwzięcia, uwzględniając ich oddziaływanie na wszystkie komponenty środowiska, a w szczególności na gatunki i siedliska objęte ochroną, na które może potencjalnie oddziaływać przedsięwzięcie. Raport powinien zostać opracowany w pełnym zakresie wymaganym przepisami *ustawy OOS*, w tym powinien uwzględniać szczegółowe wymagania określone na wstępie niniejszej opinii. Analiza oddziaływania inwestycji powinna się opierać na wiarygodnych danych, w tym wynikach inwentaryzacji przyrodniczej i danych literaturowych, pozwalających ocenić charakter wpływu tego rodzaju inwestycji na środowisko przyrodnicze.

Zakres raportu powinien również zawierać opis krajobrazu, w którym planowana jest lokalizacja przedsięwzięcia wraz z oceną wpływu na krajobraz.

W zakresie oddziaływań środowiskowych szczególnej analizie wymaga wpływ inwestycji na klimat elektromagnetyczny środowiska. Ponadto w raporcie należy szczegółowo opisać użytkowanie tego terenu w fazie budowy i na etapie eksploatacji inwestycji. W tym celu należy wskazać: zakres prac ziemnych, przewidywany czas trwania budowy, eksploatacji i likwidacji oraz rozwiązania dotyczące transportu materiałów budowlanych i elementów elektrowni.

Opis projektowanej instalacji powinien zawierać szczegółowe informacje o ilości i rodzaju urządzeń oraz obiektów budowlanych, z których będzie się ona składała, ich napięciach znamionowych, sposobie połączenia oraz funkcjonowania (z załączonym schematem graficznym rozmieszczenia poszczególnych urządzeń na terenie nieruchomości objętej inwestycją).

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko pozwoli kompleksowo ocenić, w jaki sposób budowa przedmiotowej elektrowni fotowoltaicznej wpłynie na środowisko, a także pozwoli przeanalizować oddziaływanie alternatywnych rozwiązań oraz wybrać optymalny wariant przedsięwzięcia i określić środki dla zminimalizowania wpływu przedsięwzięcia na środowisko. Ponadto przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko zapewni udział społeczeństwa w postępowaniu, które będzie miało możliwość składania uwag i wniosków dotyczących planowanego przedsięwzięcia. Raport powinien jednoznacznie określić, czy przedmiotowa inwestycja nie będzie stanowiła zagrożenia dla terenów sąsiadujących z inwestycją.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w osnowie.

Pouczenie

Na postanowienie niniejsze nie służy prawo złożenia zażalenia.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Olsztynie
Beata Olkowska-Woźniak
Główny Specjalista
w Wydziale Spraw Terenowych I
/podpis elektroniczny/

otrzymują:

1. Burmistrz Fromborka – z prośbą o poinformowanie stron postępowania (doręczono przez ePUAP)
2. Monika Figarska (pełnomocnik) Solartech by Maybatt Sp. z o.o., ul. Puławska 543/28 02-884 Warszawa
3. aa